

ГЛАВА VI. ИСПОЛНЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОЙ РЕФОРМЫ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

6.1. Предпосылки и составные части земельной реформы

Туркменистан является единственной страной в Центральной Азии, Конституция которой официально признает частную собственность на землю. До ее принятия 18 мая 1992 г., вся земля в Туркменистане находилась в государственной собственности. Такая исключительная собственность на землю уходит корнями в советский Декрет о земле от 1917 г., которым вся земля была национализирована. Туркменистан на истоке Независимости унаследовал типичную двойную модель землевладения от бывшего СССР. Большая часть сельскохозяйственных угодий – 87%, а пашни – 94% находилось в постоянном пользовании крупных 365 колхозов, 136 совхозов, 77 межхозяйственных сельскохозяйственных предприятий. Средняя площадь колхоза по размеру используемой пашни составляла в 1990 г. 2360 га, хлопководческого совхоза 5-7 тыс. га, а в среднем с учетом каракулеводческих совхозов в большинстве не имеющих орошаемых земель – 2030 га. В общественном производстве этих хозяйств было занято 375,1 тыс. человек, а в расчете на одного работающего нагрузка пашни составляла более трех гектар. Кроме общественного существовала форма индивидуального пользования землей, доля которого в земельном фонде страны по площади сельхозугодий составляла менее 0,1% и по площади пашни – около 2%.¹

На начальном этапе перехода к рыночной экономике правительству Туркменистана поступали самые различные предложения по методам проведения земельной реформы: распределение земли по паям, всеобщее равное и пропорциональное распределение земли в расчете на одного гражданина Туркменистана, акционирование, оценка земли и выкуп за счет собственных средств, распределение земли по жребию, а также ваучерная и другие. Но все предложенные варианты Президентом Туркменистана Сапармуратом Туркменбаши были отвергнуты как несостоятельные, а избран уникальный подход к земельной реформе и реорганизации сельскохозяйственных предприятий, который в корне отличается от порядка и механизмов,

взятых на вооружение другими республиками бывшего Союза.

По избранной Президентом Туркменистана программе земельная реформа осуществляется с охватом всех форм земельного пользования и хозяйствования. Но ее осуществление проводится не сразу, а постепенно, поэтапно. Несмотря на то, что земельная реформа осуществляется в различных формах собственности и хозяйствования, ее содержание следует рассматривать как единое целое. Так, формирование частных фермерских хозяйств следует рассматривать также и как реорганизацию крупных хозяйств, а реорганизацию связывать с арендными отношениями, через которые также идет процесс постепенного формирования дайханских (фермерских) хозяйств.

Реформа приусадебного землепользования. Первая составная часть земельной реформы в Туркменистане, как и в других республиках бывшего Союза состояла в увеличении числа приусадебных участков и нормы наделения землей в расчете на одну семью. Параллельно проводились землеустроительные работы по выделению земель под дачные садово-огородные участки граждан.

Земельная реформа дачных садово-огородных участков. Земли гражданам для организации дачных садово-огородных участков выделялись в целях максимально возможного обеспечения населения продуктами питания собственного производства.

Земельная реформа по созданию частных хозяйств. Второй составной частью земельной реформы является создание частных производителей. Согласно указу Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане» граждане Туркменистана могли получить землю в собственность до 50 га для ведения товарного сельскохозяйственного производства. Земли предоставлялись не из числа пахотных и используемых в сельском хозяйстве, а из состава резервных, которые по своим свойствам в сельском хозяйстве не использовались. Вовлечение таких земель в сельскохозяйственный оборот было сопряжено с большими затратами на мелиоративное улучшение, проведение работ по выравниванию и вертикальной планировке. Поскольку многие выделенные земельные участки находились выше водных источников, для их орошения требовалось строительство водоподъемных установок и насосных станций. Из-за отсутствия средств не все новые

фермеры, получившие земельные участки такого качества, могли их использовать. В тоже время по условиям земельного законодательства фермеры, не использовавшие землю в течение двух лет, теряли право на собственность и земля у них изымалась. По всей вероятности, такой механизм предоставления земли в собственность был чрезвычайно жестким, особенно с учетом абсолютного равнодушия банковских структур, которые игнорировали просьбы новых фермеров по предоставлению кредитов. Несмотря на то, что постановлением Президента Туркменистана от 28 декабря 1994 г. утверждено «Положение о порядке кредитования инвестиционных проектов»,² которым предусмотрены источники кредита, условия предоставления и возврата, все же этот законодательный акт остался нереализованным. В этой связи многие фермеры, представившие документацию для получения кредита, так его и не получили, не смогли освоить земли и в итоге она у них была изъята.

Тем не менее, начиная с 1993 г., в Туркменистане начался процесс формирования частных хозяйств, ориентированных не на самообеспечение, как это имеет место в случае с личными подсобными хозяйствами, а на товарное сельскохозяйственное производство.

Согласно земельному законодательству Туркменистана каждый гражданин страны имеет право на получение земельного участка в частную собственность. Концепция частной собственности на землю является лимитированной, земля предоставляется в наследуемое пожизненное владение без права продажи, дарения, обмена.

Несмотря на значительные препятствия и низкое качество земли, выделяемой в частное земледелие, все большее число частных лиц стало подавать заявления на получение земли в частную собственность. Этот процесс дал начальный толчок движению в развитии частных дайханских (фермерских) хозяйств в Туркменистане.

Если на первой ступени земельной реформы дайханское (фермерское) хозяйство формировалось за счет неиспользуемых земель, то с принятием закона Туркменистана «О дайханском хозяйстве» предусматривалась возможность организации и выделения земель из состава землепользования колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, т. е. из состава земель, которые обладают качественными свойствами и используются. Таким образом, если законода-

тельный акт от 2 февраля 1993 г. предусматривал сохранение существующих землепользований колхозов и совхозов, то на второй ступени земельной реформы закон «О дайханском хозяйстве» предусматривал их трансформацию.

И, наконец, в качестве третьей ступени проведения земельной реформы по формированию частных земледельцев, следует считать направления, определяемые законом Туркменистана от 30 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства». Механизм реализации этого закона позволил решить важнейшую проблему земельной реформы – установить размер земельного участка, выделяемого в собственность, проблему распределения земельной собственности между дайханами Туркменистана, определил условия наделения землей. Законом предусмотрена постепенная передача земли в частную собственность семьям и отдельным арендаторам, в течение двух лет хозяйствования выполнявшим условия договора аренды и доказавшие своё умение трудиться на земле.

Реорганизация крупных хозяйств.

Третьей составной частью земельной реформы в Туркменистане является реорганизация традиционных крупных хозяйств. Крупные сельскохозяйственные предприятия продолжают доминировать в сельском хозяйстве Туркменистана, несмотря на рост индивидуального сектора в виде частных хозяйств на приусадебных участках, дачных садово-огородных участков и дайханских (фермерских) хозяйств.

Радикальная мера по реорганизации крупных хозяйств, была объявлена в постановлении Президента Туркменистана от 28 марта 1994 г. «О реформировании колхозов, совхозов, и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана». Крупные хозяйства намечалось преобразовать в объединения крестьянских хозяйств, акционерные общества и кооперативы, ассоциации и другие сельскохозяйственные предприятия различных форм собственности. Работникам разрешалось свободно выбирать предпочитаемую ими форму организации. Земля передавалась в постоянное пользование вновь созданным организационным структурам, и сельскохозяйственное имущество предоставлялось в аренду с правом выкупа. Этот механизм реорганизации не позволял приватизировать землю и не давал возможности рас-

пределять земельные доли и имущественные паи индивидуальным членам хозяйств. Вместе с тем, этот механизм предусматривал реорганизацию существующих крупномасштабных предприятий в хозяйства разнообразных организационных форм, причем каждое из них имело право прямого контроля своих ресурсов.

С методических и организационных позиций эта программа земельно-водной реформы была достаточно подробно отражена. Было решено начать земельную реформу в 58 хозяйствах, которые размещались во всех велаятах Туркменистана. Хозяйства, намеченные для реорганизации, за исключением некоторых, относились к низко рентабельным и хронически убыточными. Экономически сильные хозяйства, входящие в состав общей программы реорганизации, начали собственную программу внутренней реорганизации еще до выхода указанного постановления от 28 марта 1994 г. и их предусматривалось использовать в качестве образцово-показательных для примера другим хозяйствам Туркменистана.

В силу ряда причин программа так и не была осуществлена. Считается, что решение начать реорганизацию со слабых хозяйств ограничило успех программы. Опыт других стран показывает, что экономически отсталые хозяйства являются относительно слабыми кандидатами для реорганизации, поскольку их активы, как правило, являются изношенными и недостаточными, и поэтому перспективы финансового успеха даже при оптимальной организации часто туманны.

Факторы, характеризующие уровень экономического развития хозяйств, безусловно оказали влияние на осуществление программы земельной реформы. Однако, отдавать им дань преимущественного влияния все же не следует. По нашему мнению, проблема не была решена из-за неадекватности подготовленности общества намеченным реформам. С точки зрения человеческого фактора она входила в явное противоречие с уровнем подготовленности населения к ее проведению такими методами.

Известно, к чему, каким результатам привели экономические реформы и земельные преобразования, в частности, проведенные без достаточной подготовленности к ним людей в России, Украине, Армении и других странах СНГ. Согласно данным, предоставленным ФАО и статистическому агентству СНГ, после 1990 г. производство в сельском хозяйстве Казахстана, Кыргызской Респуб-

лике сократились к 1996 г. примерно на 40%, объемы производства в Таджикистане сократились еще больше, в основном, из-за гражданских волнений. В Республике Узбекистан объемы производства сократились в меньшей степени, примерно на 20 %.³

Новая программа экономической и земельно-водной реформ началась в Туркменистане в июне 1995 г. В соответствии с указом Президента Туркменистана от 15 июня 1995 г. были упразднены и распущены колхозы и совхозы, а на их базе организованы крестьянские объединения. В законе Туркменистана от 15 июня 1995 г. «О крестьянских объединениях», изданном в соответствии с вышеназванным указом с инструктивными положениями содержались меры, предусмотренные для того, чтобы сдвинуть сельскохозяйственный сектор к более значимой и глубокой реорганизации.

Согласно закону крестьянскому объединению передавалась вся земля и имущество, ранее использовавшееся крупным хозяйством, на базе которого оно было создано. Также бесплатно передавались активы, в то время как земля оставалась государственной собственностью и передавалась крестьянскому объединению в пользование. Преобразование колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий в государственную форму хозяйствования – крестьянские объединения устранило проблему распределения земли и имущества колхозов по паям и долям. Членство в крестьянском объединении носит добровольный характер. При выходе из состава крестьянского объединения его члены могут забрать личное имущество и приусадебный земельный участок. Однако они не получают имущества крестьянского объединения, поскольку оно не подлежит разделению на паи между его членами. Также работник крестьянского объединения, выходящий из его состава, не получает земельной доли из фонда земель хозяйства. Для всех сельскохозяйственных предприятий и граждан были созданы равные стартовые и правовые условия получения имущества и земли.

Крестьянские объединения наделялись широкими правами и полномочиями использования земли и имущества. Они могли создавать независимые внутренние организационные формы, включая арендные хозяйства, дайханские (фермерские) хозяйства растениеводческой и животноводческой специализации, агросервисные формирования и другие хозяйственные структуры, работающие на принципах рентабельности. Имущество и

активы можно было передать структурным внутрихозяйственным подразделениям в собственности, в то время как землю разрешалось передавать только в аренду.

Крестьянское объединение наделялось правами управления земельными ресурсами, используемыми бывшим сельскохозяйственным предприятием и оно, наряду с правами, несло ответственность за рациональное использование земли вторичным пользователем, т. е. предоставленным в под аренду. Такое положение редко встречается в других странах мира, однако напоминает практику в Израиле, где большие площади государственной земли сдаются в аренду сельским объединениям (мошав), которые затем сдают ее в под аренду своим членам. Однако следует отметить, что принятая в Израиле практика в последние годы подвергается критике, и рассматриваются возможности ее изменения, чтобы позволить производителям напрямую арендовать землю у государства. В Туркменистане крестьянское объединение отвечает за то, чтобы земельные ресурсы использовались по целевому назначению (например, для выращивания сельхозкультуры, указанной в договоре аренды), и полностью отвечает за ущерб, нанесенный в связи с неэффективным землепользованием, в частности, загрязнение окружающей среды и прочие нарушения.

Внутрихозяйственная аренда. В соответствии с законом Туркменистана «Об аренде и арендных отношениях» «Аренда представляет собой основанное на договоре срочное возмездное владение пользование землей, иными природными ресурсами, предприятиями и другими имущественными комплексами, а также иным имуществом, необходимым арендатору для самостоятельного осуществления хозяйственной или иной деятельности».⁴

При аренде четко разделены правомочия собственности. Функции распоряжения и пользования переходят к арендатору, права собственности сохраняет арендодатель, которому выделяется рента в виде процента от стоимости продукции созданной арендатором. Другая составная часть прибыли – предпринимательский доход при аренде сливается с оплатой труда арендатора. Таким образом, аренда позволяет соединить роль работника и хозяина, создает условия свободного предпринимательства, что особенно важно.

Арендные отношения получили начальное распространение в Туркменистане с 1988 г., когда в соответствии с разработанными рекомендациями стали внедряться в

сельскохозяйственных предприятиях.⁵ В 1988 г. по разработанным рекомендациям на арендную форму хозяйствования перешли 600 подразделений за которыми было закреплено 5500 га земли, в том числе в хлопководстве – 4918 га, бахчеводстве – 322 га. В сельском хозяйстве Туркменистана форма хозяйствования на основе аренды нашла благодатную почву, доля арендных коллективов в системе сельскохозяйственного производства возрастала от года в год (табл. и рис.6.1).

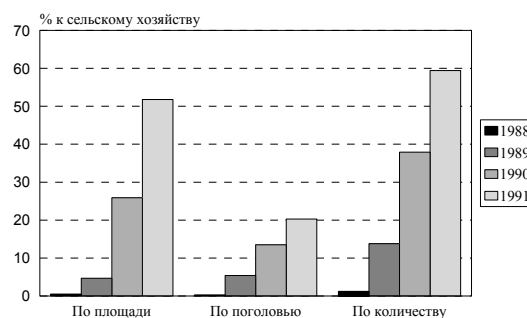
Таблица 6.1

Удельный вес арендных коллективов в системе сельскохозяйственного производства Туркменистана⁶

Годы	По площади (в %)	По поголовью скота (в %)	По количеству подразделений (в %)
1988	0,5	0,3	1,2
1989	4,7	5,4	13,8
1990	25,9	13,5	37,9
1991	51,8	20,3	59,4

Рис 6.1

Удельный вес арендных коллективов 1988-1991 гг.



В период перехода экономики Туркменистана к рыночным отношениям внутрихозяйственная аренда принята в качестве основного метода хозяйствования в аграрном секторе. Значимость внутрихозяйственной аренды в экономике сельского хозяйства и масштабы ее расширения отражены в программе Президента Туркменистана по углублению рыночных реформ и социально-экономического развития Туркменистана в 1996 г. (программа изложена в новой речи Президента Туркменистана 27 декабря 1995 г.), а также постановлении от 27 декабря 1995 г. «О дополнительных мерах по реформированию крестьянских объединений в 1996 году».

Основное отличие намеченных мер по развитию аренды состояло в следующем:⁶

во-первых, намечалось, что договор аренды будет носить долгосрочный характер, а земля и имущество крестьянских объединений должны передаваться в долгосрочную аренду на срок не менее 10 лет, что обеспечивает достаточную гарантию землепользования. Опыт других стран мира показал, что аренда даже на 10 лет является недостаточным сроком для стимулирования инвестиций в земельные угодья или закладку многолетних насаждений;

во-вторых, в скотоводстве и овцеводстве вводилась комбинированная – денежная и натуральная система взаиморасчетов между арендодателем и арендатором. Арендатор продавал продукцию государству – молоко и мясо по твердым закупочным ценам. Кроме того, половина приплода скота, полученного по договору аренды, принадлежала арендатору в качестве частичной компенсации затрат на продукцию, сдаваемой по твердой государственной закупочной цене;

в третьих, птицеводческие и свиноводческие фермы крестьянских объединений передавались в собственность, а фермы крупного рогатого скота можно было выкупить;

в четвертых, в овощеводстве сохранялись фиксированная арендная плата за 1 га пашни, а арендатор наделялся правом реализации продукции по свободным ценам;

в пятых, арендатор получал потенциальное право получить арендованный земельный участок в собственность, если в течение двух лет испытательного периода смог показать хорошие производственные результаты.

Таким образом, аренда служит также инструментом плавного перехода к отношениям собственности и формирования частного производителя. Поэтому в условиях переходного периода к рыночной экономике, когда общественные формы производства являются доминирующими, вопросы формирования частных производителей и мотивационного воздействия на результаты труда в сельском хозяйстве Туркменистана следует рассматривать через систему арендных отношений.

Особо следует отметить следующие два преимущества аренды. Во-первых, это выравнивание стартовых условий, чего нельзя добиться простой раздачей собственности. Во-вторых, решение проблемы накопления, при которой из процентных или долевыми выплатами будет формироваться и развиваться со-

циальная система и селитебная зона в которой проживает семья арендатора. Тем самым будет устранена возможность «проедания» части прибыли. В арендных отношениях, сформировавшихся в Туркменистане, система государственных закупочных цен гибко сочеталась с возможностью расширенного производства, а также со складывающейся экономической ситуацией и переходом в условиях инфляции от фиксированной арендной платы к натуральным взаиморасчетам и долевым отчислениям от стоимости продукции, созданной арендатором.

6.2. Земельная реформа в приусадебном пользовании

Вопросы приусадебного земельного пользования населением, как и других пользователей земельного фонда, находились в советский период под жестким государственным контролем. Приусадебные земельные участки систематически обмерялись землеустроительной службой. Перед администрацией стояла главная задача не допустить увеличения площади приусадебного земельного участка, поскольку земля рассматривалась в качестве источника богатства, а богатым человеком при социалистической системе быть не разрешалось. При превышении площади приусадебного земельного участка установленной нормой отсутствовали налоговые сборы и пени, но возникали абсурдные ситуации вырубки плодоносящих многолетних насаждений, распашки посевов овощных и зерновых культур. Если даже под дополнительные площади приусадебного пользования были использованы пустующие земли, которые вообще не использовались, то не взирая на это и независимо от площади, данный факт рассматривался как уголовно наказуемое преступление. Уголовным кодексом это рассматривалось как «Самовольный захват, распашка и засев земли, находящейся в пользовании совхозов, колхозов и других государственных или общественных организаций...», который «...наказывается лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на срок до одного года, или штрафом в размере до трехсот рублей с конфискацией урожая»⁷

В то же время, несмотря на то, что общественное сельское хозяйство было вооружено значительными производственными мощностями, укомплектовано кадрами, имеющими специальное образование, и в него

направлялся весь объем инвестиций, по производительности труда и объему продукции, получаемому в расчете на единицу орошаемой площади, оно значительно уступало мелкоформенному парцеллярному личному подсобному хозяйству.

Личное подсобное хозяйство является органической частью аграрного сектора. Оно традиционно служит для населения страны источником дополнительных доходов и истинным подспорьем в обеспечении продуктами питания. Используя до 3% орошаемого земельного фонда, личные подсобные хозяйства населения систематически производят продукцию, которая значительно превышает производительную способность общественного сектора. Об этом свидетельствуют данные за ряд лет (табл. 6.2).

Таблица 6.2

Показатели производства продукции в ЛПХ^{8,9}

Экономические показатели	1985 г.		1990 г.		1990 г. к 1985 г., %
	Итого	%	Итого	%	
Посевная площадь-всего, тыс. га	1027,5	100	1230,7	100	120
в том числе: общественный сектор	1010,2	98,3	1208,3	98,2	120
личные подсобные хозяйства (ЛПХ)	17,3	1,7	22,4	1,7	129
Продукции ЛПХ:					
зерно, тыс. т	17	5,3	16	3,5	94
овощи, тыс. т	52	21,4	74	18	142
бахчевые, тыс. т	19	9,3	19	6,0	100
мясо, тыс. т	35	40,3	43	41,3	123
молоко, тыс. т	187	55,3	237	54,5	127
яйца, тыс. т	87	31,5	107	32,8	123
шерсть, тыс. т	7	48,6	8	50,0	114

Хотя в статистических сборниках того периода отсутствовали данные по обобщающей эффективности личного подсобного хозяйства, тем не менее, в отдельных экономи-

ческих исследованиях на основе расчетов обосновывалась более высокая экономическая эффективность производства в личных подсобных хозяйствах сравнительно с общественным производством. Несмотря на малый удельный вес посевов, приходящихся на личные подсобные хозяйства, на них производилось около 10% валовой продукции сельского хозяйства в денежном выражении. Наибольшую ее часть составляла животноводческая продукция. По расчетам на 1 га орошаемых земель в личных подсобных хозяйствах производилось продукции в 4,5 раза больше, чем на общественных землях.¹⁰

Высокая эффективность производства в личных подсобных хозяйствах обусловила в числе первоочередных направлений проведения земельной реформы в Туркменистане увеличение площадей земель приусадебного пользования и дачных садово-огородных участков. Выше мы уже отмечали, что увеличение площадей земель в личных подсобных хозяйствах осуществлялось в соответствии с поручением Президента Туркменистана от 15 апреля 1991 г. «Об увеличении размеров площадей земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства». Если в 1990 г. в приусадебном пользовании было 51,9 тыс. га, то уже в 1992 г. площадь земель на приусадебных участках увеличилась почти вдвое и составила 101,9 тыс. га. Кроме того, течение 1991-2001 г. значительно увеличилась площадь земель, выделенная гражданам для организации дачных садово-огородных участков. Этот процесс в земельных преобразованиях, хотя и не столь интенсивно, продолжался и в последующие годы. На 1 января 2001 г. площадь земель в приусадебном пользовании увеличилась до 133 тыс. га, которые были выделены в собственность 616 тыс. семей (табл. 6.3).

Таблица 6.3

Показатели земельной реформы в приусадебном пользовании в разрезе веляатов Туркменистана¹¹

Веляаты	1990 г.		1992 г.		2000 г.		2001 г.	
	Число семей, тыс.	Площадь, тыс. га	Число семей, тыс.	Площадь, тыс. га	Число семей, тыс.	Площадь, тыс. га	Число семей, тыс.	Площадь, тыс. га
Ахалский	90,3*	10,7*	97,7	15,9	123,0	21,2	124,0	20,8
Балканский	--	--	20,2	2,2	39,3	5,3	39,4	5,3
Дашогузский	79,6	12,8	95,3	30,0	133,7	38,4	135,5	38,8
Лебапский	82,6	12,6	101,9	22,4	134,1	28,6	136,7	29,0
Марыйский	115,5	15,7	137,8	30,9	174,5	39,3	180,4	39,2
Туркменистан	368,0	51,8	452,9	101,4	604,6	132,8	616,0	133,1

*Включая Балканский веляат.

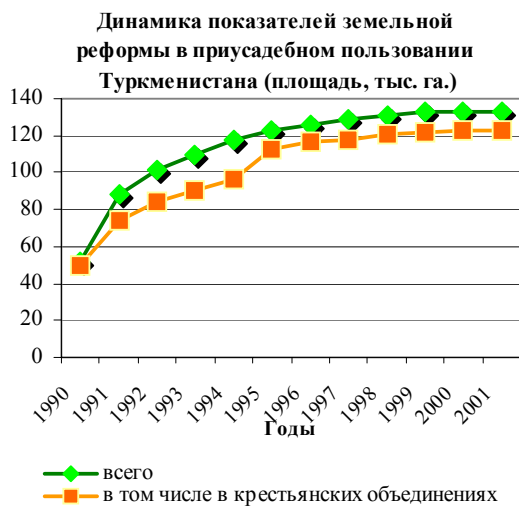
Трансформация земель приусадебного земельного фонда Туркменистана в течение 1990-2001 гг. сохраняет динамику ежегодно-го увеличения (табл. 6.4, рис.6.2-6.4).

Таблица 6.4

Динамика показателей земельной реформы в приусадебном пользовании Туркменистана^{11,12}

Годы (на 1 января)	Количество, тыс. ед.		Площадь, тыс. га			
	Всего	в крестьянских объединениях	Всего	в крестьянских объединениях	В расчете на 1 участок, га	
					Всего	в крестьянских объединениях
1990	368,0	337,3	51,8	49,6	0,14	0,15
1991	424,3	316,0	88,3	73,7	0,21	0,23
1992	452,9	331,5	101,4	84,1	0,22	0,25
1993	501,4	356,5	109,8	89,8	0,22	0,25
1994	540,2	379,6	117,7	95,9	0,22	0,25
1995	559,8	456,1	123,2	113,0	0,22	0,25
1996	574,7	471,8	126,0	116,5	0,22	0,25
1997	585,4	474,0	128,7	117,8	0,22	0,25
1998	595,6	484,6	131,1	120,5	0,22	0,25
1999	603,6	491,9	132,7	121,9	0,22	0,25
2000	615,9	503,3	133,0	122,7	0,22	0,24
2001	622,4	505,5	132,8	122,6	0,21	0,24
2001 г. к 1990 г.	1,69	1,60	2,56	2,47	1,50	1,60

Рис. 6.2



В течение 1990-1992 гг. в приусадебное пользование было выделено 49,8 тыс. га земель, а средняя площадь приусадебного участка возросла с 0,14 га до 0,21 га. За период земельной реформы 254 тыс. семей получили в приусадебное пользование земельные участки, и еще 368 тыс. семей расширили приусадебное земельное пользование в среднем в 1,5 раза. Общее количество семей, владею-

щих на правах собственности приусадебными землями возросло по сравнению с 1990 г. в 1,69 раза и составило на 1 января 2002 г. 622,4 тыс. Земельная площадь в приусадебном пользовании за этот же период возросла в 2,52 раза и составила 132,8 тыс. га.

Рис. 6.3

Динамика показателей земельной реформы в приусадебном пользовании Туркменистана (количество, тыс. ед.)

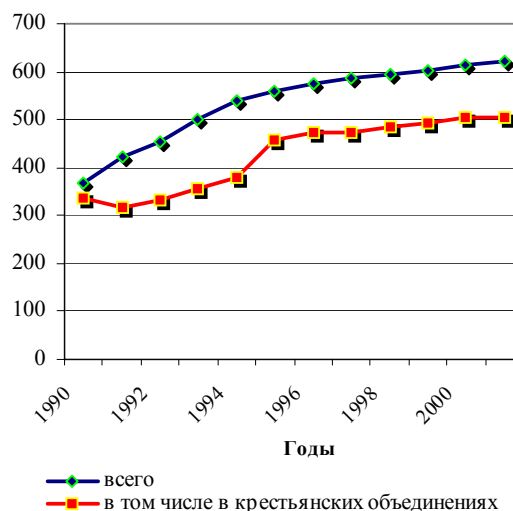


Рис. 6.4.

Динамика показателей земельной реформы в приусадебном пользовании Туркменистана (в расчете на 1 участок, в 1990-1992 гг., га)



Интенсивно стала возрастать площадь пашни и многолетних насаждений в приусадебном пользовании. За 1990-2001 гг. площадь пашни возросла с 30,1 тыс. га до 91,9 тыс. га, или более чем в три раза, многолетних насаждений – с 7,4 тыс. га до 12,1 тыс. га, или в 1,6 раза. Если в структуре пашни при-

усадебные земли занимали в 1990 г. 2,4%, то в 2001 г. – 5,6%.

В особой мере отмечается преимущественный рост приусадебных земель в сельскохозяйственных предприятиях. Так, семьям, проживающим в крестьянских объединениях, в 1990-2001 гг. было выделено 73,0 тыс. га земель, или 90% всего земельного фонда приусадебного пользования. В расчете на 1 семью, проживающую в сельскохозяйственном предприятии, приусадебный земельный участок увеличился в 1,6 раза и составил 0,24 га.

Прирост пашни и многолетних насаждений в приусадебном пользовании позволил значительно увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции в частном секторе.

6.3. Земельно-водная реформа дачных садово-огородных участков

Дачные садово-огородные участки являются одной из составных форм частного использования земли в Туркменистане. Земли для их организации стали выделяться в Туркменистане в середине 80-х гг. Основная цель выделения земель состояла в том, чтобы привлечь инициативу населения к решению продовольственной проблемы собственными силами. На начальном этапе выделения земель организация дачных садово-огородных участков была оговорена массой всевозможных условий, ограничивающих условия использования земель, площадь застройки, этажность. Так, гражданин, получивший дачный садово-огородный участок, не имел права строить на нем помещение площадью свыше 36 кв. м. На имущество или строительные материалы, использованные на строительстве и благоустройстве дачного участка, необходимо было иметь официальные документы, подтверждающие законные основания их приобретения, а также надо было декларировать источник дохода, за счет которого осуществлено приобретение строительных и других материалов.

Земля для дачных участков выделялась, как правило, объединениям городских работников по месту работы, которые подавали заявления в органы местной исполнительной власти для выделения земли. Таким городским группам выделялись земли, прилегающие к границам городов. Которые затем разбивались на небольшие индивидуальные участки и распределялись

стки и распределялись решением общего собрания коллектива, комитета профсоюза и совета трудового коллектива. Получить земельный участок мог далеко не каждый, а только хорошо зарекомендовавший себя на работе член коллектива. Общие функции управления этим процессом выполняли органы государственного управления.

В результате целенаправленной работы были выделены крупные массивы земель для организации дачных садово-огородных участков, которые в настоящее время образовали зеленые зоны, окружающие город Ашхабад – столицу Туркменистана и другие города, административные центры этрапов, поселки городского типа.

В целом земельная реформа в части выделения земли для организации дачных садово-огородных участков характеризуется следующими показателями, взятыми за 1990-2001 гг. (табл. 6.5 и рис. 6.5, 6.6).

Таблица 6.5

Земельная реформа дачных садово-огородных участков¹³⁻¹⁶

Годы	Количество участков	Общая площадь, тыс. га	В том числе		
			пашня	многолетние	прочие земли
1990	54,5	3,1			
1991	63,9	4,5			
1992	77,1	5,4			
1993	75,0	5,7	1,6	3,3	0,8
1994	71,2	5,8	1,7	3,2	0,9
1995	70,1	5,1	1,0	1,2	2,9
1996	68,9	5,1	1,2	1,1	2,8
1997	59,5	4,9	1,9	2,3	0,7
1998	59,6	5,0	1,8	2,5	0,7
1999	59,7	4,9	1,9	2,4	0,6
2000	47,1	3,7	1,8	1,0	0,9
2001	47,1	3,7	1,6	0,9	1,2

Рис 6.5

Динамика дачных участков 1990-2001: количество и площадь

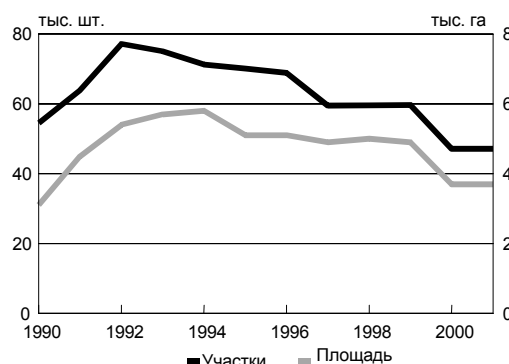


Рис. 6.6



Из данных табл. 6.5 следует, что процесс земельной реформы в организации дачных садово-огородных участков достиг в Туркменистане своей кульминации в середине 90-х гг., охватывая период 1992-1998 гг. Максимальная численность семей, имевших дачные садово-огородные участки, достигла 77,1 тыс. (1992 г.), а площадь земель под садово-огородные участки – 5,8 тыс. га (1994 г.). В динамике происходила не совсем ясная трансформация, которая непропорционально отражала изменения. Так, например, в 1992-1994 гг. количество семей, имевших садово-огородные участки, сократилась на 5,9 тыс., а площади земель, наоборот, увеличилась на 0,4 тыс. га. Также в период 1995-1998 гг. количество владельцев садово-огородных участков сократилось на 11,6 тыс., земельная площадь в их собственности уменьшилась всего лишь на 0,1 тыс. га. На 1 января 2002 г. в Туркменистане владельцами садово-огородных участков было 47,1 тыс. семей, которые имели в собственности 3,7 тыс. га. Средняя площадь земельного участка составила 0,08 га, в том числе пашня – 0,03 га, многолетние насаждения – 0,02 га.

6.4. Земельная реформа по созданию частных хозяйств на основании указа Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане»

Объективно начало земельной реформы и формирование класса частных производителей сельскохозяйственной продукции в Туркменистане связывают с указом Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве

владения и пользования землей в Туркменистане». И действительно, если учесть, что и по настоящее время из числа бывших советских республик Центральной Азии только в Туркменистане в Конституционном и законодательном порядке разрешена частная собственность на землю – это был очень серьезный и мужественный шаг Первого Руководителя Туркменистана.

В соответствии с указом гражданам Туркменистан из состава неиспользуемых земель предоставлялись по их заявке земли площадью до 50 га для ведения товарного сельскохозяйственного производства.

Данные динамического увеличения площадей и количества дайханских (фермерских) хозяйств представлены в существующей земельно-учетной документации. Однако, если пользоваться только этими исходными данными, то скрытым оказывается процесс трансформации и количественных изменений, поскольку земли не только предоставлялись для организации дайханских (фермерских) хозяйств, но и изымались у них по различным причинам и, прежде всего, из-за того, что они не использовались.

Для того, чтобы проанализировать достаточно глубоко процесс развития дайханских (фермерских) хозяйств в Туркменистане, нами кроме материалов земельного учета изучены итоги работы Государственной Комиссии по земельной реформе, решавшей вопросы предоставления земель в собственность.

Уже в 1993 г. – первом году, когда была разрешена частная собственность на землю, 590 граждан стали собственниками, получив 25,7 тыс. га. Земельные ресурсы, выделяемые гражданам Туркменистана для ведения товарного сельскохозяйственного производства, динамично их года в год возрастали. Количество собственников и площадь выделенных им земель особенно резко возросли в 1995 и 1996 гг. Так, за 1995 г. количество граждан, получивших землю в собственность в соответствии с указом Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане», возросло по сравнению с 1994 г. в 4,6 раза, а в 1996 г. – 5,6 раза. Соответственно, в 2,7 и 3,3 раза возросли площади выделенных в собственность земель. Это был первоначальный бум, после чего темпы развития частной собственности в сельском хозяйстве и по количеству граждан, и по площадям земель, выделенным в собственность, снизились. За последующие четыре года – 1996-1999 гг. количество граждан, имеющих зем-

лю в собственности возросло на 1258 человек, а общая площадь земель – на 6,3 тыс. га. Так, например, в 1993 г. в среднем на одно дайханское (фермерское) хозяйство приходилось 43,6 га. На дополнительно созданные в 1994 – 1995 гг. хозяйства приходилось в среднем 21,4 га, а в 1996-1999 гг. – 5,0га.

Таким образом, происходит постепенное снижение темпов формирования класса земельных собственников и площади земель, выделяемых в расчете на одно дайханское (фермерское) хозяйство. За анализируемый период наибольшая земельная площадь, которая была в собственности дайханских (фермерских) хозяйств, составила по состоянию на 1.01.1999 г. 93,2 тыс. га.

В последующие годы наметился спад в количестве фермеров и в площадях закрепленных за ними в собственность земель. Так, 1999-2001 гг. количество дайханских (фермерских) хозяйств сократилось на 715, а площадь в собственности – на 26,5 тыс. га.

По данным земельного учета Министерства сельского хозяйства Туркменистана на 1.01.2000 г. в собственности 3757 дайханских (фермерских) хозяйств находилось 66,7 тыс. га. Средний размер земельного участка составил 17,7 га.

Земельный фонд дайханских (фермерских) хозяйств формировался не только за счет земель предоставленных в собственность, но и – долгосрочную аренду. По своему динамическому развитию процесс выделения земель в долгосрочную аренду аналогичен выделению земли в собственность. Для аренды также характерен первоначальный бум, последующее наращивание темпов, стабилизация и спад. Так, в 1993 г. в арендное пользование было выделено 2,6 тыс. га земель, в 1994 и 1995 гг. площадь земельных ресурсов в аренде возросла по сравнению с 1993 г. в 4,5 раза и в 1995 г. – 5,6 раза. В последующие годы прирост площадей в долгосрочной аренде составлял 2-3 тыс. га и достиг наивысшей величины в 1999 г. – 24,8 тыс. га. В 2000 г. наметился незначительный спад площадей арендованных земель – 0,9 тыс. га, но в 2002 г. по сравнению с 1999 г. произошло резкое их сокращение на 10,4 тыс. га, или на 42%. Аналогично изменению площадей земельных ресурсов происходило изменение количества фермеров – арендаторов. Их количество на 1 января 2002 г. составило 1419 человек, а средняя площадь земельного участка в долгосрочной аренде – 10,1га.

Таким образом, в результате произошедших изменений, по состоянию на 1 января 2002 г. в Туркменистане числится 5176 дайханских (фермерских) хозяйств, за которыми закреплено 81,1 тыс. га, в том числе в

собственности – 66,7 тыс. га и в долгосрочную аренду – 14,4 тыс. га (табл. 6.6).

Таблица 6.6

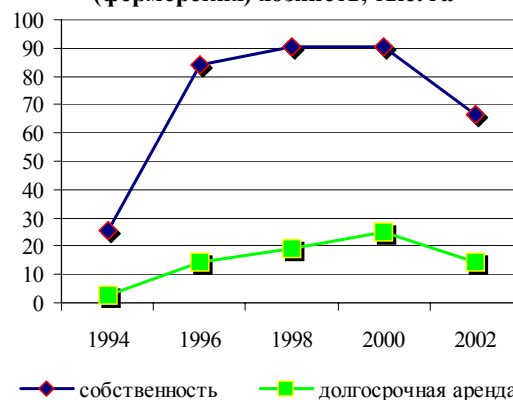
Динамика дайханских(фермерских) хозяйств и площадей земель, предоставленных им в собственность и долгосрочную аренду^{11,12}

Годы (на 01 января)	Собственность		Долгосрочная аренда	
	количе- ство	площадь, тыс. га	количе- ство	площадь, тыс. га
1994	590	25,7	160	2,6
1995	2749	69,8	658	11,6
1996	3306	83,9	1685	14,6
1997	3777	89,5	1859	16,0
1998	4016	90,2	2101	19,4
1999	4472	93,2	2337	22,9
2000	4564	90,2	2502	24,8
2001	4505	85,8	2611	23,9
2002	3757	66,7	1419	14,4

Предоставление земель для организации дайханских (фермерских) хозяйств свидетельствует о том, что этот процесс осуществляется по синусной кривой, с поступательным ростом в первые три года, стабилизацией процесса – также в следующие три года и спадом в последующие годы (рис. 6.7).

Рис. 6.7

Динамика предоставления земель в собственность и долгосрочную аренду для организации дайханских (фермерских) хозяйств, тыс. га



В соответствии с указом Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане» земли для организации дайханских (фермерских) хозяйств выделялись из земель государственного запаса, на целинных массивах и на неиспользуемых хозяйствами угодьях. Освоение их осуществлялось за счет собственных сил и средств фермеров и было сопряжено с большими затратами и трудностями по капитальной планировке, обустройству, водоснабжению и ирригационному

строительству. В практике освоения земель считается оптимальным, если объем земляных планировочных работ в расчете на 1 га составляет до 3,5 тыс. м³. Однако, все земельные ресурсы в Туркменистане с малыми объемами планировочных земляных работ, расположенные в зонах влияния оросительных систем, к началу 90-х годов уже были вовлечены в орошаемое земледелие. Остались земли с большими объемами земляных работ по вертикальной планировке, низко плодородные, засоленные, требующие значительных затрат на мелиорацию. Имеющиеся значительный массивы плодородных земель в предгорных зонах расположены выше и отдаленно от источника водоснабжения и требуют значительных затрат на механический подъем воды, строительство насосных станций, артезианских скважин и другое водохозяйственное строительство.

Из выше указанного фонда земельных ресурсов осуществлялось выделение земель для новых фермеров. Значительное количество граждан Туркменистана, получивших землю, сталкивались с такими трудностями, преодолеть которые им было не в силах. Порой такие трудности искусственно усиливались администрацией велятов. Так, например, в 1993 г. для организации дайханских (фермерских) хозяйств в Ахалском веляте были выделены земли, расположенные вдали от поливной зоны и представляющие собой сплошные пески. Естественно, что ни при каких условиях эти земельные участки обустроить и освоить силами и средствами фермеров возможным не представлялось. В итоге, фермеры отказались от полученных земель и затем им взамен были предоставлены более пригодные земли. Поэтому в практике земельной реформы происходили как бы два параллельных процесса. С одной стороны, земли для организации дайханских (фермер-

ских) хозяйств выделялись администрацией по рекомендации Государственной комиссии по земельной реформе, а с другой – в соответствии с условиями предоставления земель, обусловленных указом Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане», шел обратный процесс, которым предусматривалось «В случаях не использования земель для производства сельскохозяйственной продукции в течение двух лет, использования их не по целевому назначению или методами, приводящими к потере их плодородия, право частной собственности на землю и долгосрочную аренду прекращается в соответствии с законодательством Туркменистана».¹⁷

Уже в 1993 г. Государственной комиссией по земельной реформе были рассмотрены заявления 1803 граждан, которым было рекомендовано выделить в собственность 48,1 тыс. га. И это, пожалуй, самый большой показатель по выделению земель за 1 год. Всего же за период 1993-1999 гг. по предложениям комиссии было выделено в частную собственность 5417 граждан 115 тыс. га земель, а по земельно-учетным документам на 1 января 2000 г. числилось 4564 граждан, за которыми было закреплено 90,2 тыс. га. Таким образом, сравнительные данные показывают, что в течение 1993-1999 гг. право на собственность земельными участками площадью 24,8 тыс. га было прекращено у 853 дайханских (фермерских) хозяйств. Особо большие изъятия земель произошли в 2000 и 2001 гг., когда количество дайханских (фермерских) хозяйств сократилось на 807 единиц. Сравнительные данные выделения земель в частную собственность по протоколам Государственной комиссии и по земельно-учетным документам представлены в табл. 6.7.

Таблица 6.7

Сравнительные данные выделения земель в собственность для организации дайханских (фермерских) хозяйств по рекомендации Государственной комиссии по земельной реформе и по земельно-учетной документации^{18,19}

Годы	По земельно-учетной документации				По материалам Государственной комиссии по земельной реформе				Разность (изъятие -)	
	количество		площадь, тыс. га		Количество		площадь, тыс. га			
	в текущем году	нарастающим итогом	в текущем году	нарастающим итогом	в текущем году	нарастающим итогом	в текущем году	нарастающим итогом	количество	площадь, тыс. га
1993	590	590	25,7	25,7	1803	1803	48,1	48,1		
1994	2159	2749	44,1	69,8	941	2744	21,6	69,7	5*	0,1*
1995	557	3306	14,1	83,9	673	3417	16,6	86,3	-116	-2,5
1996	471	3777	5,6	89,5	657	4074	11,6	97,9	-186	-6,0
1997	239	4016	0,7	90,2	487	4561	5,9	103,8	-248	-5,2
1998	456	4472	3,0	93,2	856	5417	11,2	115,0	-400	-8,2
1999	-92	4564	-3,0	90,2	-	5417	-	115,0	-92	-3,0
2000	-59	4505	-4,4	85,8	-	5417	-	115,0	-59	-4,4
2001	-748	3757	-19,1	66,7	-	5417	-	115,0	-748	-19,1
Итого		3757		66,7		5417		115,0	1960	-48,3

* По итогам 1993-1994 гг.

Из данных табл. 6.7 следует, что Государственная комиссия по проведению земельной реформы работала в 1993-1998 гг., после чего, начиная с 1999 г., хотя и существовала де-юре, однако же фактически ее деятельность прекратилась, материалы по предоставлению земли не рассматривались и ни одного га не было рекомендовано к выделению в собственность или долгосрочную аренду.

За весь период работы Государственной комиссией по проведению земельной реформы было рекомендовано выделить землю площадью 115 тыс. га в собственность 5417 фермерам. В то же время по данным земельно-учетной документации по состоянию на 1.01.2002 г. (табл. 6.7.) в частной собственности дайханских (фермерских) хозяйств числится 66,7 тыс. га, т.е. разность составляет 48,3 тыс. га. Если в 1996-1998 гг., т.е. в течение трех лет, у дайханских (фермерских) хозяйств было изъято 19,4 тыс. га из-за того, что земли не использовались, то в 2001 г. уже в течение одного года было изъято почти столько же - 19,1 тыс. га.

Причина не использования земель дайханскими (фермерскими) хозяйствами состоит в том, что не у всех хозяйств, которым выделены земли, имеется финансовая и техническая возможность по их освоению и ис-

пользованию. Зачастую это связано со значительными капитальными вложениями в мелиоративное строительство.

Для примера. Группе дайханских (фермерских) хозяйств в Берекетском (Казанджитский) этрапе Балканского велаята предоставлены в собственность земельные участки, которые размещаются на территории южнее Каракум реки с отметками выше горизонта воды в канале. Для подъема воды требуется строительство насосной станции и соответствующей оросительной сети. Ни один из новоявленных фермеров не в состоянии осуществить подобные работы за свой счет. К тому же, территория, ее освоение должны рассматриваться комплексно. Необходимо единство проектного и технического решения. Это обстоятельство невольно наталкивает на необходимость кооперативных усилий по использованию земли и строительству и эксплуатации водных сооружений.

Данные инвентаризации в 1999 г. земель, предоставленных в собственность и долгосрочную аренду дайханским (фермерским) хозяйствам свидетельствует о том, что в 1999 г. из общего числа собственников не использовали землю 1363 дайханских (фермерских) хозяйств или 30% к общему количеству. Примерно такую же долю составляет и неиспользуемая площадь (табл. 6.8).

Таблица 6.8

Итоги инвентаризации земель дайханских (фермерских) хозяйств в 1999 г., предоставленных в собственность²⁰

Велаяты	Количество дайханских (фермерских) хозяйств	Общая площадь, га	из них				
			неиспользуемые		используемые		
			количество	площадь, га	количество	площадь, га	в т.ч. пашни и многолетние насаждения
Ахалский	600	11002	79	1764	521	9238	8030
Балканский	578	13366	204	3848	374	9518	7397
Дашогузский	1414	29121	522	9552	892	19569	11941
Лебапский	1137	10616	262	2600	875	8016	5035
Марыйский	888	27235	296	9679	592	17556	12035
Туркменистан	4617	91340	1363	27443	3254	63897	44438

Таблица 6.9

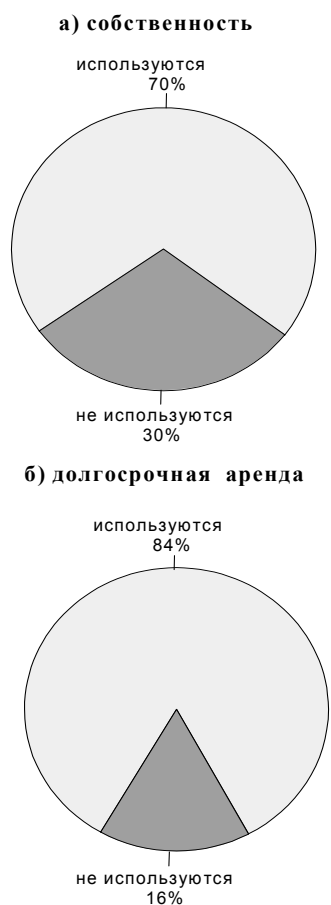
Итоги инвентаризации земель дайханских (фермерских) хозяйств в 1999 г., предоставленных в долгосрочную аренду²¹

Велаяты	Количество дайханских (фермерских) хозяйств	Общая площадь, га	из них				
			Неиспользуемые		используемые		
			количество	площадь, га	количество	площадь, га	в т.ч. пашни и многолетние насаждения, га
Ахалский	851	7025	185	2130	666	4895	4533
Балканский	63	933	9	35	54	896	896
Дашогузский	305	3871	64	778	241	3093	1430
Лебапский	780	4500	101	706	679	3794	2584
Марыйский	361	7935	18	320	343	7615	5705
Туркменистан	2360	24264	377	3969	1983	20295	15148

Данные инвентаризации в 1999 г. показали более предпочтительное положение долгосрочной аренды в использовании земли, чем собственности. Из 2360 земельных участков, предоставленных в долгосрочную аренду, не использовались 377, или 16% на площади 3,9 тыс. га, или также 16% по удельному весу (табл. 6.9, рис. 6.8).

Рис. 6.8

Используемые и неиспользуемые земли в дайханских (фермерских) хозяйствах 1999 г.



Сравнивая количество и площадь используемых земельных участков в собственности по итогам инвентаризации в 1999 г. с их наличием по земельно-учетным документам на 1 января 2002 г., не трудно провести параллель и заметить их примерное равенство (табл. 6.10). Из сопоставления данных, очевидно, что в исполнение был приведен пункт 6 указа Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане», которым

предусмотрено изъятие земель в случае, если они их не используются в течение двух лет.

Несмотря на более высокий процент использования земли на условиях долгосрочной аренды по сравнению с землями, выделенными в собственность (см. рис. 6.8), их изъятие было осуществлено в более значительных по удельному соотношению размерах, чем земель находящихся в собственности. В течение 2001 г. количество фермеров, использующих землю на условиях долгосрочной аренды, сократилось на 46%, и площадь выделенных им земель сократилась на 40% (табл. 6.10). В то же время, как было отмечено выше, количество фермеров использующих землю на правах собственности практически не изменилось.

Таблица 6.10

Используемые земли дайханских (фермерских) хозяйств по инвентаризации 1999 г. и по земельно-учетным данным на 1.01.2002 г.

	количество, ед.	площадь, тыс. га
Используемые земельные участки в собственности		
1999 г.	3254	64,0
2002 г.	3757	66,7
Используемые участки в долгосрочной аренде		
1999 г.	2360	24,3
2001 г.	1419	14,4

Наличие земель в собственности и долгосрочной аренде в разрезе велаятов по состоянию на 1 января 2001 г. и на 1 января 2002 г. представлено в табл. 6.11. В течение только одного 2001 г. у дайханских (фермерских) хозяйств было изъято 28,5 тыс. га, что составляет 26% земельных ресурсов, используемых ими на правах собственности и долгосрочной аренды. В особой мере изъятие земель было широко распространено в Ахалском велаяте, где в соответствии с постановлением хякима Ахалского велаята №5 от 2 января 2001 г. изымались не только земли неиспользуемые в долгосрочной аренде более двух лет, а вообще все земли как используемые, так и неиспользуемые, которые были выделены дайханским (фермерским) хозяйствам в долгосрочную аренду. Из состава земель, выделенных на основе долгосрочной аренды, в Ахалском велаяте были изъяты земли у 1000 дайханских (фермерских) хозяйств общей площадью 6,8 тыс. га. В этом

веляте использование земли в 2002 г. на основе долгосрочной аренды места не имеет.

Таблица 6.11

Наличие земель в собственности и долгосрочной аренде дайханских (фермерских) хозяйств в разрезе велятов Туркменистана^{22,23}

Веляты	Годы (на 1 января)	Земля в собственности		Земля в долгосрочной аренде	
		количество	площадь, тыс. га	количество	площадь, тыс. га
Ахалский	2001	567	9,7	1000	6,8
	2002	396	6	-	-
Балканский	2001	594	13,6	92	0,9
	2002	562	12,6	92	1,0
Дашогузский	2001	1411	28,9	324	3,9
	2002	1120	23,3	241	2,9
Лебапский	2001	1144	10,6	775	4,1
	2002	1101	8,3	722	3,6
Марыйский	2001	789	23,0	420	8,2
	2002	578	16,6	364	6,9
Туркменистан	2001	4505	85,8	2611	23,9
	2002	3757	66,8	1419	14,4

В 2001 г. в Ахалском веляте из 16,5 тыс. га у дайханских (фермерских) хозяйств в общей сложности было изъято 10,5 тыс. га, или 64% земельного фонда, из них выделенные в собственность – 3,7 тыс. га и долгосрочную аренду – 6,8 тыс. га.

Наряду с общим изъятием земель, в их составе изымалась также пашня, которая была освоена и вовлечена в сельскохозяйственный оборот за счет средств фермеров. В общей сложности у дайханских (фермерских) хозяйств в 2001 г. было изъято 13 тыс. га пашни, из которых 6,5 тыс. га были выделены в собственность. В законодательном порядке вопрос компенсации затрат фермера на освоение земель при изъятии пашни в случае, если она не используется в течение двух лет, не решен.

Сельское хозяйство в Туркменистане является чрезвычайно капиталоемким. Освоение и реконструкция одного гектара земли под пашню без учета затрат на строительство и инженерное обустройство населенных мест составляет 2750 долл. США.²⁴ За последнее десятилетие миллиарды долларов США были вложены в ирригацию, мелиорацию, улучшение качества земель, чтобы земли пустыни превратилась в цветущие поля хлопчатника, хлебные нивы и другие ценные сельскохозяйственные культуры. Инвестиции дали возможность производить сельхозпродукцию в больших размерах, однако потребности населения пока удовлетворены не полностью, по-

этому дальнейшее развитие сельского хозяйства Туркменистана сопряжено и нуждается в дальнейших инвестициях. Их основная доля должна поступить от самих товаропроизводителей, поскольку именно они получают высокие прибыли. Поэтому финансирование в ближайшем будущем должно постепенно перейти от государственного бюджета к частному производителю, который сможет и должен финансировать значительные дополнительные инвестиции, и это закономерная трансформация приоритетов в условиях перехода к рыночной экономике.

Частные хозяйства во всем мире вкладывают капитал в земельный участок, на котором они трудятся, но при одном условии, что у них есть гарантированное право землеуладения. Крестьяне должны быть уверены в том, что смогут получить компенсацию от своих инвестиций и смогут вернуть свой капитал, затраченный на земельный участок, если решат покинуть земледелие. Земля – это основной капитал крестьянина, который имеет тем большую ценность для общества, чем больше сил и средств в него вложено. Без гарантированного владения сельхозугодиями дайханские (фермерские) хозяйства будут вкладывать сбережения в жилые дома и небольшие приусадебные участки. Они не делают полного выбора в пользу инвестирования своих сбережений или труда в земельный участок, который принадлежит государству или коллективу, а будут осуществлять ограниченные инвестиции, обусловленные ситуационной деятельностью. Если даже участок выделен в собственность, но у крестьянина в случае необходимости нет гарантий возврата вложенных в землю средств, то он также будет рассматривать используемую им землю, как собственную, с большой долей относительности. Именно это обстоятельство не будет стимулировать его инициативы по инвестициям в земельные ресурсы.

Таким образом, эффективность сельского хозяйства, землевладение тесно связано с продуктивностью земли через инвестиции. Во многих странах мира негарантированное землевладение является основным барьером на пути роста продуктивности и улучшения качества почв. Ввиду хрупкой и уязвимой структуры земельных ресурсов Туркменистана как право землевладения, так и возобновление земельных инвестиций являются высокоприоритетными задачами в повестке дня реформ. В особой мере вопрос актуализируется в связи с масштабными изъятиями земель у фермеров в 2001 г.

6.5. Земельная реформа по созданию частных хозяйств на основании закона Туркменистана от 20 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в частную собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства»

Кроме земель, предоставляемых гражданам Туркменистана в соответствии с указом Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане», процесс развития земельно-водной реформы был усилен законом Туркменистана от 20 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства». Законом разрешалось предоставлять землю в собственность арендаторам, работающим на внутрихозяйственном арендном подряде, которые на протяжении двух лет показывали свое умение эффективно работать и добиваться высоких производственно-экономических результатов. Основные итоги реализации этого закона, с точки зрения формирования дайханских (фермерских) хозяйств, нами также изучены и приведены в настоящей работе.

На Большом Государственном совете 17 декабря 1996 г. Президент Туркменистана выступил с новой программой по коренному реформированию сельского хозяйства страны. Он внес предложение перейти от арендного пользования землей к собственности, которым предусматривалось, что каждый арендатор, в течение двух лет зарекомендовавший себя умелым земледельцем, получает возможность безвозмездно получить в собственность земельный надел. Это предложение было закреплено в законе Туркменистана от 20 декабря 1996 года «О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства». Действие закона стало реализовываться непосредственно на Большом Государственном совете 17 декабря 1996 г., где Президент страны вручил документы на собственность земельных участков 44 лучшим дайханам Туркменистана, показавшим хорошие результаты работы в процессе аренды.

Это направление земельной реформы давало дайханам Туркменистана большие надежды, что земельный участок перейдет к ним в собственность. Арендное пользование

здесь стало сочетаться с разгосударствлением сельскохозяйственных предприятий и развитием частного землепользования.

За период 1997-2000 гг. в частную собственность получили землю 390 арендаторов на площади 882 га или в расчете на 1 хозяйство 2,26 га. В 1999 и 2001 гг., несмотря на то, что эти годы по многим показателям сельскохозяйственной деятельности были положительными, никто из арендаторов в собственность землю не получил (табл. 6.12).

Таблица 6.12

Земли, полученные в собственность арендаторами, показавшими хорошие результаты работы в течении двух лет, га²⁵

	Велаяты					Туркменистан
	Ахалский	Балканский	Дашогузский	Лебапский	Марыйский	
1997 г.						
количество	16	0	0	6	25	47
площадь	28	0	0	15,8	74,7	118,5
1998 г.						
количество	18	20	20	18	17	93
площадь	48	57	51,8	48,7	50,3	255,8
2000 г.						
количество	0	0	100	75	75	250
площадь	0	0	235,5	110,4	162,3	508,2
Всего						
количество	34	20	120	99	117	390
площадь	76	57	287,3	174,9	287,3	882,5

Закон Туркменистана от 20 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства» выполняет большие стимулирующие функции и служит арендаторам надеждой на то, что земля, на которой он трудится, будет предоставлена в собственность. Об этом с достаточной убедительностью свидетельствуют результаты выборочного анкетного опроса 1100 арендаторов, проведенного в 2001 г. в крестьянских объединениях Туркменистана

Однако на начальном этапе использование земли новыми собственниками недостаточно увязывается с системой существующей организации территории, использования земли и сервисного обслуживания. Фактором, который ограничивает права нового собственника по использованию земли по его усмотрению, является фрагментарность и вкрапленность его земельного участка в общий земельный массив. Арендатор получает в собственность земельный участок, пло-

щадь которого в среднем составляет 2 – 3 га. При этом, земельный участок, как правило, располагается на поле площадью 10 – 20 га, которое на правах аренды используют еще 5-10 арендаторов, пока еще не получившие свои участки в собственность. Естественно, что в сложившейся ситуации земля нового собственника окружена, как правило, такими же земельными участками арендаторов, работающих на основе внутривладельческого арендного подряда. Согласно законодательству Туркменистана земля арендаторам для производства хлопка-сырца и пшеницы предоставляется только лишь для использования по целевому назначению. Поэтому новый собственник земли, как звено одной цепи, оказывается невольно зависимым от окружающих арендаторов, земельные участки которых подчинены единой технологии в части выбора, вида возделываемой сельскохозяйственной культуры, режима ее орошения, борьбы с вредителями и болезнями, обработки, сбора урожая и др. Вышеизложенное ограничивает права собственности на землю, лишает дайханина, получившего землю в собственность, самостоятельности в выборе производственной деятельности.

В этой связи определенным методом решения проблемы может быть комплексное распределение земель в собственность на территории, которая представляет собой единый земельный массив с единым выделом воды, дорожной сетью и другими коммуникациями. Дальнейшее рациональное использование этого земельного массива несколькими собственниками, получившими на нем земельные участки, возможно не на дифференциальной, а на интегральной основе, одним из направлений которой является производственная кооперация.

6.6. Распределение земельного фонда дайханских (фермерских) хозяйств по видам угодий

В результате преобразований, осуществленных при проведении земельной реформы, земельный фонд Туркменистана качественно улучшился. Трансформация земельных ресурсов дайханских (фермерских) хозяйств в общем масштабе страны не столь значительна, как в государственных сельскохозяйственных предприятиях, но, тем не менее, изменения произошли в части земельных ресурсов, вовлечение и использование которых заведомо считалось очень сложным, сопря-

женным с большими затратами. Под орошаемое земледелие были освоены земли, которые при значительной энергетической вооруженности сначала колхозов, совхозов, а затем крестьянских объединений считались неперспективными.

Наибольшая площадь пашни нового освоения зафиксирована по состоянию на 1 января 2001 г. Дайханскими (фермерскими) хозяйствами на правах собственности и долгосрочной аренды было освоено 60,4 тыс. га земель под пашню и на площади 0,4 тыс. га высажены многолетние насаждения. Наибольшие темпы освоения новых земель характерны для первых трех лет, когда в течение года осваивалось в среднем около 10 тыс. га земель, выделенных в собственность, и 3-4 тыс. га земель, выделенных в долгосрочную аренду. В земельном фонде дайханских (фермерских) хозяйств на долю пашни и многолетних насаждений приходилось на 1 января 2001 г. 55%, а после изъятия неиспользуемых земель площадь пашни и многолетних насаждений в собственности и долгосрочной аренде на 1 января 2002 г. составила 47,7 тыс. га, или 59% по отношению к общей площади земельного фонда. Как было отмечено выше, неиспользуемые земли изымались вместе с пашней.

Данные выборочного обследования дайханских (фермерских) хозяйств, проведенного нами в 1999 г. свидетельствуют, что освоение земель проведено силами и средствами арендаторов, однако в части расходов на эти цели ответы оказались противоречивыми.

Из общей площади земель этой категории хозяйств, предоставленных в собственность и долгосрочную аренду, пашня составляет 58,2%, многолетние насаждения – 0,5%, а удельный вес площадей используемых в сельскохозяйственном обороте земель составил из числа закрепленных за ними 58,7% (табл.6.13).

Таблица 6.13

Динамика изменения состава сельскохозяйственных угодий дайханских (фермерских) хозяйств за 2000-2002 гг.²⁶

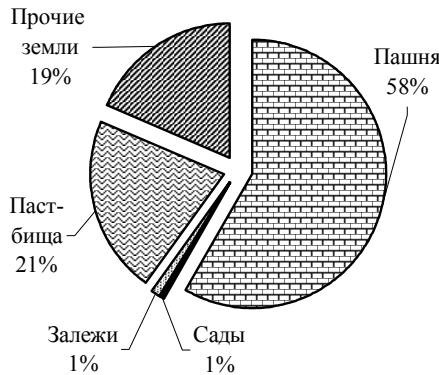
Земельные и сельскохозяйственные угодья	На 1 января 2000 г.		На 1 января 2002 г.	
	тыс. га	%	тыс. га	%
Пашня	58,0	50,4	47,3	58,3
Сады	0,3	0,3	0,4	0,5
Залежи	0,6	0,5	1,0	1,2
Пастбища	30,6	26,6	17,3	21,4
Прочие земли	25,5	22,2	15,1	18,6
Итого	115,0	100,0	81,1	100,0

Распределение земельного фонда дайханских (фермерских) хозяйств в динамике 1994-2002 г (на 1 января) представлено в табл. 6.14.

По состоянию на 1 января 2001 г. в собственности и долгосрочной аренде дайханских (фермерских) хозяйств Туркменистана числилось 47,3 тыс. га пашни. По сравнению с наличием пашни на 1 января 2000 г. наблюдается уменьшение на 10,7 тыс. га и одновременно увеличение доли пашни на 7,9% вследствие сокращения общей площади земель за счет изъятия земли (рис. 6.9).

Рис. 6.9

Структура земельных угодий дайханских (фермерских) хозяйств по состоянию на 1.01.2002 г.



6.7. Итоги земельных преобразований

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что сама по себе земельная реформа, не подкрепленная другими преобразованиями в управлении, хозяйствовании, финансовой и банковской системе, агросервисным обеспечении, и главное – не прошедшая через человеческое осознание необходимости качественного изменения – никогда не даст положительного результата. Земельная реформа – одно из важнейших преобразований, которое проводится в Туркменистане еще и с учетом национальных особенностей, менталитета туркменского народа.

Итоги осуществления реформ претворились в значительный экономический рост

страны во всех отраслях и сферах экономики Туркменистана. За 1991-2001 гг. построено свыше 150 новых промышленных предприятий. Добыча нефти увеличилась в 1,8 раза, производство хлопчатобумажных тканей – в 2,4 раза, трикотажного полотна – в 6,3 раза, трикотажных изделий – в 2,6 раза, хлопчатобумажной пряжи – в 10,3 раза. Валовая продукция сельского хозяйства в 2001 г. по сравнению с 1991 г. сопоставимых ценах возросла в 2 раза.²⁷

Проводилась земельная реформа, в результате чего создан частный сектор сельскохозяйственных производителей. В результате осуществления земельной реформы в обществе произошли значительные изменения. Прежде всего, в корне изменилась законодательная и правовая основы, которые стали основой институциональных преобразований. Кардинально изменилась банковская, финансовая, налоговая система, создан финансовый, кредитный и страховой рынок, изменена система управления сельским хозяйством, изменены приоритеты и методы хозяйствования.

В результате проведения земельной реформы, площадь земель в частном секторе в 2001 г. по сравнению с 1990 г. увеличилась в 4 раза. Площадь пашни и многолетних насаждений, используемых в этом секторе увеличилась с 37,5 тыс. га до 159,9 тыс. га, или в 4,2 раза. Из общей площади земель, используемых в частном производстве, на долю приусадебных земель приходится 61%, дайханских (фермерских) хозяйств – 37%, садово-огородных участков – 2% (табл. 6.14).

На 1 января 2002 г. в частной собственности находится 146,5 тыс. га пашни и 13,4 тыс. га многолетних насаждений. В масштабе Туркменистана это составляет по отношению к общей площади пашни 8,4% и по отношению к многолетним насаждениям – 12%. Частный сектор в сельском хозяйстве Туркменистана занимает по земельной площади небольшую долю, однако в производстве сельскохозяйственной продукции на его долю приходится преобладающая ее часть, которая с каждым годом возрастает высокими темпами. Так, за последние пять лет доля частного сектора в производстве сельскохозяйственной продукции возросла с 52% до 76%, в то время как площадь пашни и многолетних насаждений – всего лишь на 6%.

Таблица 6.14

Сводные данные земельной реформы в частном секторе²⁸

Годы	Приусадебные земли			Садово-огородные участки			Дайханские (фермерские) хозяйства						Итого		
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		частная собствен-ность			долгосрочная аренда					
		пашня	мног. нас.		пашня	мног. нас.	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе	
							пашня	мног. нас.		пашня	мног. нас.		пашня	мног. нас.	
1990	51,8	30,1	7,4	3,1	нд	нд							54,9	30,1	7,4
1991	88,3	58,2	9,7	4,5	нд	нд							92,8	58,2	9,7
1992	101,4	68,3	10,2	5,4	нд	нд							106,8	68,3	10,2
1993	109,8	74,0	10,9	5,7	1,6	3,3	25,7	9,9		2,6	0,4		143,8	85,9	14,2
1994	117,7	79,2	11,4	5,8	1,7	3,2	69,8	19,6		11,6	3,7		194,4	104,2	14,6
1995	123,2	83,3	11,7	5,1	1,0	1,2	83,9	29,0	0,1	14,6	6,8		226,8	120,1	13,0
1996	126,0	86,1	11,4	5,1	1,2	1,1	89,5	33,2	0,2	16,0	7,4		236,6	127,9	12,7
1997	128,7	88,1	11,9	4,9	1,9	2,3	90,2	36,3	0,4	19,4	10,4		243,2	136,7	14,6
1998	131,1	89,9	12,1	5,0	1,8	2,5	93,2	38,1	0,4	22,9	12,9		252,2	142,7	15,0
1999	132,7	91,0	12,0	4,9	1,9	2,4	90,2	42,9	0,2	24,8	15,1	0,1	267,6	150,9	14,7
2000	133,0	91,0	12,4	3,7	1,8	1,0	85,8	45,2	0,3	23,9	15,2		246,4	153,2	13,7
2001	132,8	91,9	12,1	3,7	1,6	0,9	66,7	38,6	0,4	14,4	8,7		217,6	140,8	13,4

Это говорит о высокой эффективности использования земельных ресурсов в частном производстве по сравнению с общественным. Земельные ресурсы в частном секторе имеют большую отдачу не только по урожайности, но и по коэффициенту использования земли под повторные, совмещенные и междурядные посевы в плантациях садов и тутовников.

Так, в 2001 г. при общей площади пашни в частном пользовании в размере 146,5 тыс. га, на них по данным статистического учета²⁹ размещались посевы сельхозкультур на площади 409,3 тыс. га, в том числе зерновые – 183 тыс. га, хлопчатник – 188,8 тыс. га, картофель и овощебахчевые – 28,4 тыс. га, прочие посевы – 9 тыс. га (табл. 6.15)

Таблица 6.15

Сравнительные показатели производства растениеводческой продукции в частном и общественном сельскохозяйственном производстве Туркменистана за 1997-2001 гг.³⁰

Показатели	Общественный сектор					Частный сектор				
	1997	1998	1999	2000	2001	1997	1998	1999	2000	2001
1. Урожайность, ц/га										
Зерновые	13,0	17,3	19,5	20,5	19,1	17,1	29,1	31,7	34,7	37,0
Хлопчатник	13,2	12,9	21,0	16,7	14,8	-	19,2	28,9	30,5	25,9
Овощи	144,6	214,1	263,7	226,4	256,2	115,1	131,6	132,7	198,6	231,2
Бахчи продовольст.	64,6	69,0	115,4	173,3	80,4	80,4	122,4	127,1	167,4	205,2
Многолетние травы (сено)	32,3	33,5	33,0	25,7	20,1	48,1	80,2	67,2	54,2	54,0
Сады	20,8	18,9	17,6	18,0	22,0	18,1	45,5	58,5	50,5	59,7
Виноградники	63,0	62,0	65,8	72,4	74,6	56,0	72,1	80,6	97,6	119,4
2. Производство, тыс. т										
Зерновые	709	1116	1293	1276	1403	51	174	251	483	677
Хлопок-сырец	635	684	1047	687	750	-	21	257	344	387
Овощи	116	99	100	88	116	125	196	206	257	298
Бахчи продовольственные	61	34	32	26	25	57	88	102	109	143
Многолетние травы (сено)	201	100	69	60	73	23	44	35	4	5
Фрукты	16,0	13,5	12,9	13,6	16,5	13,9	20,9	29,2	48,4	58,5
Виноград	111,7	108,7	112,4	121,5	133,1	19,7	31,0	41,0	73,1	105,1
3. Стоимость продукции в фактических ценах, млрд. манатов										
Всего	1170	1358	1808	1602	2094	201	900	1333	1513	2528

Урожайность сельскохозяйственных культур в частном секторе, за исключением овощей, значительно превосходит общественный сектор. Причем разница в урожайности из года в год возрастает. Так, в 1997 г. урожайность зерновых в частном секторе превосходила общественный сектор в 1,3

раза, 1998 и 1999 гг. – в 1,6 раза, в 2000 г. – в 1,7 раза, в 2001 г. – в 1,9 раза. И это происходит на фоне возрастающей (1,5 раза) урожайности в общественном секторе. Примерно такие же показатели лага урожайности характерны для хлопчатника, бахчевых, многолетних трав, садов и виноградников.

В результате доля частного сектора в производстве зерновых в 2001 г. составила 48%, хлопка-сырца – 34%, овощей – 72%, бахчевых – 85%, фруктов – 78%, винограда – 44%. В целом доля растениеводческой продукции частного сектора в структуре производства Туркменистана возросла с 15% в 1997 г. до 55% в 2001 г.

Также высокие экономические показатели достигнуты частным сектором в животноводстве и птицеводстве. Возросло поголовье скота и птицы, повысилась их продуктивность, увеличился объем производимой продукции (табл. 6.16).

Таблица 6.16

Сравнительные показатели производства животноводческой и птицеводческой продукции в частном и общественном сельскохозяйственном производстве Туркменистана за 1997-2001 гг.³¹

Показатели	Общественный сектор					Частный сектор				
	1997	1998	1999	2000	2001	1997	1998	1999	2000	2001
1. Поголовье, тыс. гол.										
Крупный рогатый скот	223	147	155	150	144	905	1277	1417	1452	1709
в том числе коровы	62	46	42	42	41	484	605	656	696	807
Мелкий рогатый скот	3137	2239	2535	2801	3034	2820	3813	4666	6034	8967
Верблюды	52	41	43	42	37	55	60	66	73	82
Лошади	15	11	12	11	11	10	13	14	16	17
Свиньи	19	9	9	10	9	13	9	22	22	23
Птица	544	336	533	577	696	3691	2820	3501	4874	6454
2. Производство, тыс. т										
Мясо (в убойном весе)	19	23	16	16	17	91	106	114	134	149
Молоко	50	33	49	51	61	705	733	829	938	1180
Яйца, млн. штук	24	19	23	23	31	250	258	302	353	403
Шерсть (в физическом весе)	5	5	4	5	5	13	14	16	19	21
Каракульские смушки, тыс. штук	289	281	192	86	46	378	119	154	71	57
3. Стоимость продукции в фактических ценах, млрд. манатов	162	141	163	419	533	1238	2219	3240	4337	5978

Только в течение последних пяти лет поголовье крупного рогатого скота в частном секторе возросло в 1,9 раза, в том числе коров – в 1,7 раза. Особенно резко и значительно возросло поголовье мелкого рогатого скота. Никогда еще в истории Туркменистана такого количества овец и коз не было. Численность мелкого рогатого скота в 2001 г. составила по Туркменистану 12001 тыс. голов, в том числе в частном секторе – 8967 голов, или 75%.

Животноводство и птицеводство в стране почти полностью стало уделом частного сектора. Если в 1997 г. частный сектор производил 87% продукции животноводства, то в 2001 г. – 89%, причем за указанный период в этом секторе производство мяса и молока и яиц увеличилось в 1,6 раза. Учитывая, что за 1997-2001 гг. численность населения Туркменистана возросла на 16%, то налицо улучшение продовольственного обеспечения населения. Среднедушевое производство ос-

новных продуктов питания в 1997-2001 гг. представлено в табл. 6.17

Таблица 6.17

Производство в Туркменистане основных сельскохозяйственных продуктов на душу населения, кг³²

Вид продукции	Годы					2001 г.,
	1997	1998	1999	2000	2001	
Зерновые и зернобобовые	163	262	304	333	378	2,3 р.
в том числе пшеница	152	250	297	323	365	2,4 р.
Хлопок-сырец	136	143	257	195	207	1,5 р.
Овощи	52	60	60	65	75	1,5 р.
Бахчи	25	25	26	26	31	1,2 р.
Картофель	4	6	9	17	21	5,2 р.
Фрукты	6	7	8	12	14	2,3 р.
Виноград	28	28	30	37	43	1,8 р.
Мясо-убойный вес	24	24	25	28	30	1,3 р.
Молоко	163	156	173	187	227	1,4 р.
Яйца, штук	59	56	64	71	79	1,3 р.

Какие бы и в какой сфере экономической или другой деятельности не проводились реформы, конечным итогом является цель, которую намечает общество в результате их осуществления. В данном случае мы с полной уверенностью можем говорить, что конечной целью, которой можно проверить действенность реформ является среднестатистическое производство продуктов сельского хозяйства. Данные табл. 6.17 свидетельствуют, что только в течение последних пяти лет на душу населения, при сохранении высоких темпов естественного прироста, стало производиться продукции сельского хозяйства значительно больше.

Программа аграрных реформ и аграрная политика Президента Туркменистана Са-

пармурата Туркменбаши позволила безболезненно, эволюционными методами, не снижая, а наращивая объемы производства сельскохозяйственной продукции, в том числе и на душу населения, осуществить коренные преобразования в сельском хозяйстве. Но это только начало экономических реформ. Их дальнейшее развитие на основе рыночных методов и развития частного сектора будет осуществляться в текущем году и в последующие годы, и это послужит дальнейшей основой наращивания производства продукции и улучшения качества жизни.

Динамика земельного фонда дайханских (фермерских) хозяйств за 1994-2002 гг. (на 1 января) представлена в табл. 6.18.

Таблица 6.18

Динамика земельного фонда дайханских (фермерских) хозяйств, тыс. га³³

Годы (на 1.01)	Количество	Всего	Из них с/х угодий	В том числе				Прочие земли
				Пашня	Сады	Залежи	Пастбища	
а) частная собственность								
1994	590	25,7	21,6	9,9		0,9	10,8	4,1
1995	2749	69,8	37,7	19,6			18,1	32,1
1996	3306	83,9	55,6	29,0	0,1		26,5	28,3
1997	3777	89,5	61,1	33,2	0,2		27,7	28,4
1998	4016	90,2	64,9	36,3	0,4		28,2	25,3
1999	4472	93,2	70,6	38,1	0,4	0,1	32,0	22,6
2000	4564	90,2	69,6	42,9	0,2	0,6	25,9	20,6
2001	4505	85,8	68,9	45,2	0,3	0,3	23,1	16,9
2002	3757	66,7	55,1	38,6	0,4	0,4	15,7	11,6
б) долгосрочная аренда								
1994	160	2,6	1,1	0,4			0,7	1,5
1995	658	11,6	6,8	3,7			3,1	4,8
1996	1685	14,6	10,8	6,8			4,0	3,8
1997	1859	16,0	12,0	7,4			4,6	4,0
1998	2101	19,4	15,1	10,4			4,7	4,3
1999	2337	22,9	17,7	12,9			4,8	5,2
2000	2502	24,8	19,9	15,1	0,1		4,7	4,9
2001	2611	23,9	19,7	15,2			4,5	4,2
2002	1419	14,4	10,9	8,7		0,6	1,6	3,5