

ИЕРУСАЛИМСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
Центр исследования экономики сельского хозяйства

**И. Станчин, Ц. Лерман**

# **АГРАРНАЯ РЕФОРМА В ТУРКМЕНИСТАНЕ**



Израиль – Реховот – 2003

**УДК 338.431.4:332.021.8(575.4)**

Станчин Иван, Лерман Цви. Аграрная реформа в Туркменистане. Израиль, Реховот: Иерусалимский Университет, Центр исследования экономики сельского хозяйства, 2003, 240 стр.

Научный редактор, доктор экономических наук, профессор Халов Ниязмурат.

Исследуются проблемы реформирования сельского хозяйства в его составной и главной части – земельно-водной реформы. В свете основ теории рыночной экономики освещен опыт преобразований и реформ ряда стран Центральной и Восточной Европы, СНГ. Наиболее глубоко эта проблема освещена по аграрной реформе, проведенной в Туркменистане. Исследован опыт и дана оценка аграрной реформы экономические результаты и перспективы развития туркменской модели с учетом международного значения.

Монография является результатом совместного исследования, проведенного авторами в рамках выполнения работ по гранту № TA-MOU-98-CA17-011, выделенному Агентством Международного Развития США (USAID). Рекомендовано к печати Министерством сельского хозяйства Туркменистана (от 01.09.2003 г. № 01-612).

Для работников исполнительной власти, органов государственного управления, экономистов, аграрников, юристов, научных работников, профессорско-преподавательского состава аграрных и экономических высших учебных заведений, студентов.

Резюме на английском языке приведено в конце книги.

Stanchin, Ivan; Lerman, Zvi. Agrarian Reform in Turkmenistan. Israel, Rehovot: The Hebrew University of Jerusalem, Center for Agricultural Economic Research, 2003, 240 pp. In Russian with English summary.

Scientific editor: Khalov Niyazmurat, Professor, Dr. Econ. Sci.

The study examines land and water reforms as the main components of agricultural sector restructuring during the transition to a market economy. The experience of Central and Eastern European countries and CIS is assessed in the light of market principles. The main focus of the study is on the agrarian reform in Turkmenistan. The achieved results are evaluated, and prospects for further development of the Turkmen model of agricultural transition are discussed in the framework of world experience.

The monograph is the result of a joint study carried out by the authors under Grant No. TA-MOU-98-CA17-011, U.S.-Israel Cooperative Development Research Program, Economic Growth, U.S. Agency for International Development (USAID). The monograph has been recommended for publication in the Russian and Turkmen languages by the Ministry of Agriculture of Turkmenistan (Sept. 9, 2003, No. 01-612).

The monograph is intended for government officials and policymakers, development economists, agricultural economists, legal experts, and for researchers, teaching faculty, and students in agricultural and economic universities and colleges.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7	ГЛАВА V. ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И МЕХАНИЗМ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОЙ РЕФОРМЫ	96
ГЛАВА I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	8	5.1. Водные источники, водопотребление и водоотведение	96
1.1. Политическая экономия	8	5.2. Управление водными ресурсами Туркменистана	102
1.1.1. Английская классическая политическая экономия	9	5.3. Механизм водопользования	103
1.1.2. Марксистская политическая экономия	11	5.4. Плата за водопользование	103
1.1.3. Политическая экономия социализма	12	5.5. Перспектива развития водного хозяйства Туркменистана	104
1.2. Экономикс: методология и основные теоретические положения	13	5.6. Развитие структуры управления водным хозяйством Туркменистана	107
1.2.1. Австрийская (венская) экономическая школа	14	5.7. Совершенствование организационного и экономического механизма водопользования в Туркменистане	108
1.2.2. Математическая школа	16	ГЛАВА VI. ИСПОЛНЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОЙ РЕФОРМЫ В ТУРКМЕНИСТАНЕ	111
1.2.3. Англо-американская экономическая школа	18	6.1. Предпосылки и составные части земельной реформы	111
1.2.4. Историческая школа	20	6.2. Земельная реформа в приусадебном пользовании	115
1.2.5. Институционализм	21	6.3. Земельно-водная реформа дачных садово-огородных участков	118
1.2.6. Кейнсианство	22	6.4. Земельная реформа по созданию частных хозяйств на основании указа президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане»	119
1.2.7. Либерализм	23	6.5. Земельная реформа по созданию частных хозяйств на основании закона Туркменистана от 20 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в частную собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства»	125
1.3. Экономическая теория современности	24	6.6. Распределение земельного фонда дайханских (фермерских) хозяйств по видам угодий	126
1.3.1. Неокейнсианство	27	6.7. Итоги земельных преобразований	127
1.3.2. Неолиберализм	27	ГЛАВА VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ НОВЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ	131
1.3.3. Монетаризм	28	7.1. Исходные положения анализа	131
1.3.4. Теория рациональных ожиданий	29	7.2. Экономический анализ использования земельных ресурсов	132
1.3.5. Неоинституционализм	29	7.2.1. Динамика посевов и насаждений	132
1.4. Итоги	31	7.2.2. Урожайность сельхозкультур и многолетних насаждений	136
ГЛАВА II. ДЕСЯТИЛЕТНИЙ ОПЫТ РЕФОРМ И ДВИЖЕНИЯ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ В СТРАНАХ ЦВЕ И СНГ	32	7.3. Экономика растениеводства	140
2.1. Рыночные отношения и экономические теории	32	7.4. Экономика животноводства	142
2.2. Десять лет земельных реформ и реорганизации сельского хозяйства	34	7.5. Стоимость валовой продукции дайханских (фермерских) хозяйств	144
2.2.1. Цели и программы реформ и преобразований	34	7.6. Себестоимость производства	147
2.2.2. Собственность на землю и земельный оборот	35	7.7. Финансовое состояние	151
2.2.3. Организация хозяйств и структура производства	37	7.7.1. Прибыли и убытки	151
2.2.4. Размер хозяйств	38	7.7.2. Ссуды и кредиты	153
2.2.5. Реформы, политический климат и положение в сельском хозяйстве	43	7.7.3. Задолженность по ссудам (краткосрочная и долгосрочная)	154
ГЛАВА III. АГРАРНЫЕ РЕФОРМЫ В ТУРКМЕНИСТАНЕ: ПРЕДПОСЫЛКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА	47	7.7.4. Просроченная задолженность	155
3.1. Проблемы реформирования и положение в сельскохозяйственном секторе Туркменистана до обретения независимости	47	7.7.5. Государственная система мер по поддержке хозяйствующих субъектов на селе	156
3.2. Основы аграрной политики Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши	53	7.7.6. Предложения по совершенствованию кредитно-финансовой системы	158
3.3. Аграрное законодательство и реформы (с приложением)	60		
ГЛАВА IV. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ТУРКМЕНИСТАНА В ПРОЦЕССЕ ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОЙ РЕФОРМЫ	85		
4.1. Особенности земельного учета	85		
4.2. Баланс территории	87		
4.3. Распределение земельного фонда по категориям земель	89		
4.4. Распределение земельных ресурсов по угодьям	91		



## ВВЕДЕНИЕ

Настоящая монография является результатом, обобщающим исследования, проведенные Научным коллективом «ЭКО» Туркменистана совместно с Иерусалимским университетом Израиля по программе научно-исследовательских работ «Реформирование сельского хозяйства и земельно-водная реформа в Туркменистане» («Farm Restructuring and Land and Water Reform in Turkmenistan»). Финансирование работ осуществлено за счет средств Агенства Международного Развития США – USAID (Grant № TA-MOU-98-CA17-011).

В процессе исследования была изучена национальная модель туркменского пути аграрных реформ, разработанная и проводимая под непосредственным руководством Президента Туркменистана Сапармурата Ниязова. Изучены вопросы законодательного развития реформ, трансформации земельных и водных ресурсов, крестьянских объединений, дайханских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан, дачных и садово-огородных участков, проблемы обеспечения водой, использования земельных ресурсов, финансового и материально-технического обеспечения. В обобщающем конечном итоге исследована эффективность реформ, позволившая Туркменистану за 11 лет независимого развития более чем в 10 раз увеличить производство пшеницы на душу населения и решить проблему продовольственной безопасности.

На основе разработанных методик и анкет проведено выборочное анкетное обследование 144 дайханских (фермерских) хозяйств и 1100 арендаторов в крестьянских объединениях Туркменистана. Обследование осуществлено с учетом обеспечения репрезентативности и наиболее полного охвата всех этрапов Туркменистана. Материалы выборочного анкетного обследования обработаны на ЭВМ, проанализированы и, учитывая их важность для понимания процесса реформ, они включены в настоящую монографию отдельными разделами. Выполненный по результатам анкетного опроса анализ развития дайханских (фермерских) хозяйств и арендаторов в крестьянских объединениях представлен Кабинету Министров Туркмени-

стана и ряду министерств и ведомств страны для практического использования.

В монографии использованы материалы Национального института государственной статистики и информации «Туркменмиллихасабат», Министерства сельского хозяйства Туркменистана, Министерства водного хозяйства Туркменистана, ГКБТ «Дайханбанка», проектных институтов «Туркменгипрозем», «Туркменсувдесгатаслама», Иерусалимского университета Израиля, Всемирного Банка и других организаций, учебных заведений и научных учреждений. Авторы выражают благодарность и признательность ученым, специалистам и экспертам всех этих организаций и учреждений за оказанное содействие в работе.

В процессе работы над монографией отдельные ее положения были доложены на научных конференциях в Туркменском государственном университете имени Магтымгулы (Туркменистан), Ташкентском институте инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства (Узбекистан), на годовых съездах Американской ассоциации аграрных экономистов ААЕА и Общества исследований Центральной Евразии CESS (США), опубликованы в журналах «Вопросы экономики» (Россия), «Altyn Асугуň ykdysadyýeti» («Экономика Золотого Века») (Туркменистан), «International Business and Economics Research Journal» и «Eurasian Geography and Economics» (США).

Монография состоит из введения, 9 основных глав, заключения, выводов и рекомендаций. Исходная информация, экономические расчеты и прогнозы представлены в составе монографии в 148 таблицах и наглядно изображены на 60 рисунках. В конце монографии даны выводы и рекомендации. Ссылки на использованную литературу и источники последовательно даны в тексте и заголовках таблиц монографии в варианте цифрового обозначения по мере их использования. Общий список, включающий 321 использованных литературных, статистических и других источника, приведен в конце монографии в разрезе глав и адекватно отражает соответствующую ссылку в содержании работы.